

АНАЛИЗ ПРОМЫШЛЕННОЙ СТАТИСТИКИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА НА ПРЕДМЕТ ЕЕ СООТВЕТСТВИЯ РЕКОМЕНДАЦИЯМ ООН

Настоящий документ подготовлен по результатам визита в Национальное бюро статистики Республики Молдова с 25 по 27 апреля 2017 года международного консультанта ЮНИДО д.э.н. Игоря Ульянова. Работа выполнялась в рамках проекта ЮНИДО «Усовершенствование промышленной статистики и разработка статистических показателей для анализа развития промышленности в странах СНГ» (номер проекта ID 120443).

1. Обзор промышленной статистики Республики Молдова

1.1 Классификации

С 2014 года в статистике Молдовы используется 2-я редакция национального классификатора видов экономической деятельности CAEM (CAEM rev.2 – Clasificatorul Activitatilor din Economia Moldovei), гарминизированный с NACE rev.2 и ISIC rev.4. Ряды индексов промышленного производства и показатели добавленной стоимости промышленности пересчитаны в CAEM rev.2 с 2010 года.

В промышленной статистике используется перечень промышленной продукции PRODMOLD 2013 года, соответствующий европейскому перечню PRODCOM 2013 и построенный на основе CAEM rev.2 и Статистического классификатора продукции (товаров и услуг) Республики Молдова (CSPM). CSPM rev. 2 введен в действие с 1 января 2015 г.

Вышеперечисленные классификации утверждены Постановлением Коллегии Национального бюро статистики, в состав которой наряду с руководящими работниками Национального бюро статистики входят представители других правительственных организаций и гражданского общества.

Таким образом, применяемые в промышленной статистике классификации видов экономической деятельности и продукции соответствуют требованиям Международных рекомендаций по промышленной статистике 2008 года (МРПС).

1.2 Статистические единицы

В промышленной статистике Молдовы отчетной единицей и единицей статистического наблюдения является юридическое лицо (предприятие). Лишь несколько показателей в составе структурного обследования собираются по местным единицам, а именно: оборот (доходы от продаж), среднесписочная численность работников, оплата труда. В этом состоит наиболее значительное расхождение с МРПС, в соответствии с которыми предлагается использовать заведение в качестве статистической единицы для сбора промышленной статистики (п. 2.71 МРПС). Тем не менее, сбор информации от предприятий также признается допустимым (п. 2.71 МРПС).

1.3 Статистический регистр

В Республике Молдова государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, учрежденных на территории страны, осуществляет Государственная регистрационная палата (ГРП) (за исключением тех, которые согласно

законодательству регистрируются другими государственными органами). В частности, некоммерческие организации регистрируются Министерством юстиции. Национальное бюро статистики в ежедневном режиме получает из Регистрационной палаты сведения о зарегистрированных, реорганизованных и ликвидированных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях. Получаемые регистрационные данные включают идентификационный код, заявленные при регистрации виды экономической деятельности (первый из которых Национальное бюро статистики условно считает основным), форму собственности, структуру уставного капитала и др. Эти данные загружаются в статистический бизнес-регистр и в дальнейшем актуализируются по данным бухгалтерской отчетности и структурной бизнес-статистики.

Фактические значения количественных показателей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступают в бизнес-регистр из двух следующих источников:

- годовая бухгалтерская отчетность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сбор которой национальным законодательством возложен на Национальное бюро статистики (бухгалтерская отчетность не должна представляться лишь в редких случаях, например мелкими фермерскими хозяйствами, а также лицами, осуществляющими деятельность по патенту);

- структурная бизнес-статистика.

Данные других административных источников информации, в частности налоговой службы, пока не используются для загрузки числовой информации в бизнес-регистр, однако такая возможность имеется и этот вопрос прорабатывается Национальным бюро статистики.

А именно, статьей 16 «Статистические регистры» закона Республики Молдова об официальной статистике установлено, что «органы центрального и местного публичного управления, другие юридические лица, ведущие базы данных о физических и юридических лицах, бесплатно представляют центральному органу статистики по его требованию информацию, необходимую для формирования и обновления статистических регистров». Согласно статье 19 «Источники сбора данных» этого же закона «органы центрального и местного публичного управления, другие юридические лица, располагающие административными данными обязаны бесплатно передавать органам официальной статистики требуемую первичную или обобщенную информацию».

На основе закона об официальной статистике между Национальным бюро статистики и Государственной налоговой службой в 2015 году заключено соглашение, согласно которому по запросу Национального бюро статистики налоговая служба предоставляет ему индивидуальные данные месячных налоговых деклараций по НДС (в xml-формате), годовых деклараций по налогу на прибыль и др. (всего 6-7 форм документов). Этот процесс осуществляется с использованием межведомственного электронного коммуникационного средства «M-Connect».

Следует отметить, что налоговая служба Молдовы располагает данными о территориально обособленных подразделениях (местных единицах) предприятий, поскольку местными единицами уплачиваются местный налог, размер которого зависит от численности работников.

В настоящее время ведутся переговоры с национальной службой социального страхования на предмет заключения соглашения об обмене данными.

Таким образом, статистический бизнес регистр опирается на надежные источники информации – административные и статистические, что соответствует Международным рекомендациям по промышленной статистике.

1.4 Система показателей

В Республике Молдова ежегодно проводится структурное обследование предприятий (вопросник ASA – Anchetă Structurală Anuală în întreprinderi). Вопросник охватывает все тематические группы показателей, предусмотренных МРПС, за исключением показателей отработанного времени (позиции 2.5 и 2.6 главы IV В МРПС), Вопросник ASA, раздел 4 строка 470 электронной торговли (позиция 5.4 главы IV В МРПС), заказов (позиции 12.1 и 12.2 главы IV В МРПС), Годовое обследование “Текущие затраты на охрану окружающей среды” а также показателей производства по видам продукции. Таким образом, структурным обследованием охвачен весьма широкий тематический спектр показателей, во всяком случае, он более широк, чем в большинстве стран СНГ.

Часть не включенных в структурное обследование, но рекомендуемых МРПС тематических групп показателей, отражена в других годовых обследованиях, ассоциированных со структурным обследованием, как-то:

- годовое обследование по форме МЗ «Оплата труда и стоимость труда», которое содержит большинство из рекомендуемых показателей: численность работников, отработанное ими время и оплата их труда (всего и с выделением женщин), причем все ключевые показатели представлены в разбивке по видам экономической деятельности;

- годовое обследование по форме Nr. 1-BE «Топливо-энергетический баланс», где отражены показатели поступления и использования различных видов топлива и энергии в физическом (натуральном) и условном измерении;

- годовое обследование промышленной продукции PRODMOLD-A, где отражаются данные о производстве, отгрузке на внутренний и внешний рынки, а также остатках конкретных видов промышленной продукции в стоимостном и физическом (натуральном) измерении, отдельно по продукции, изготовленной из давальческого и собственного сырья.

Годовые обследования по формам МЗ, 1-BE и PRODMOLD-A имеют внутригодовые сокращенные аналоги – соответственно по формам М1 (квартальная), 1-RE (месячная) и IND TS (месячная). Перечисленные формы внутри годового наблюдения собираются от одной и той же совокупности промышленных предприятий (около 1400 предприятий).

Частичным квартальным аналогом годового структурного обследования предприятий является квартальная статистическая форма Nr. 5-CI «Затраты и расходы предприятия», в которой представлена структура доходов, расходов и товарно-материальных запасов предприятия.

Из рекомендуемых МРПС показателей лишь немногие вовсе не отражены в статистических вопросниках, в частности:

- численность наемных работников, занятых научными и опытно-конструкторскими исследованиями, разведкой и оценкой полезных ископаемых, разработками программного обеспечения и баз данных, созданием оригиналов художественных произведений, созданием основных фондов и капитальным ремонтом за собственный счет предприятий (позиции 2.1.3.1.1 – 2.1.3.1.5 главы IV В МРПС);

- время, отработанное наемными работниками, занятыми вышеуказанными видами деятельности (позиции 2.5.1.1 – 2.5.1.5 главы IV В МРПС);

- оплата труда наемных работников, занятых вышеуказанными видами деятельности (позиции 3.1.1.1 – 3.1.1.5 главы IV В МРПС);
- расходы на материалы, используемые для создания или капитального ремонта за собственный счет основных фондов, относящихся к вышеуказанным видам деятельности (позиции 4.1.3.1 – 4.1.3.5 главы IV В МРПС);
- наличие, движение и амортизация основных фондов, относящихся к вышеуказанным видам деятельности (позиции 11.1.4.1 – 11.1.4.5, 11.2.4.1 – 11.2.4.5, 11.3.4.1 – 11.3.4.5, 11.4.4.1 – 11.4.4.5, 11.5.4.1 – 11.5.4.5 главы IV В МРПС);
- Вопросник ASA, раздел 4.1. строки 4913, 4923
- Вопросник ASA, раздел 4.1. строка 4923
- платежи за работы, выполнение которых передано подрядчику в аутсорсинг (позиция 4.4.1.2 главы IV В МРПС);
- платежи за арендованную рабочую силу (позиция 4.4.1.2.1 главы IV В МРПС);
- работы, выполненные для заказчика в порядке аутсорсинга (позиция 5.1.4.1 главы IV В МРПС);
- продажи / оборот / отгрузка в порядке электронной торговли (позиция 5.4 главы IV В МРПС);
- новые полученные заказы и невыполненные заказы на конец отчетного периода (позиции 12.1 и 12.2 главы IV В МРПС).

Набор показателей, включенных в структурное обследование предприятий, позволяет исчислить выпуск, промежуточное потребление и добавленную стоимость, как это предусмотрено МРПС (позиции 8 – 10 главы IV В МРПС). Такой расчет выполняется, однако он носит вспомогательный характер и данные не публикуются. Публикуются лишь данные, являющиеся компонентами счетов СНС.

1.5 Показатели эффективности промышленности

Главой V МРПС рекомендуется рассчитывать следующие показатели эффективности:

1. Темпы роста
 - а) Рост добавленной стоимости
 - б) Рост численности занятых в промышленном секторе
2. Показатели в виде соотношений
 - а) Выпуск в расчете на одного работника
 - б) Выпуск в расчете на один отработанный час
 - с) Добавленная стоимость в расчете на одного работника
 - д) Отношение полученных заказов к отгрузкам
 - е) Отношение товарно-материальных запасов к отгрузкам
 - ф) Удельный объем энергопотребления по видам деятельности - вычисляется как отношение общего объема потребленной энергии (в тераджоулях) к общей величине добавленной стоимости
 - г) Удельный объем потребления воды по видам деятельности - вычисляется как отношение общего объема потребленной воды (в кубических метрах) к общей величине добавленной стоимости
 - h) Отношение расходов на охрану окружающей среды к добавленной стоимости - вычисляется как отношение расходов на охрану окружающей среды, понесенных производителем, к добавленной стоимости

3. Долевые показатели

- а) Доля добавленной стоимости за счет промышленной деятельности в общей добавленной стоимости
- б) Численность занятых в промышленной деятельности в виде доли от общей занятости по экономике

Данные показатели эффективности рекомендуется рассчитывать на уровне трехзначных категорий (групп) ISIC rev. 4 для ежегодных показателей и на уровне двузначных категорий (подразделов) ISIC для ежеквартальных показателей.

Из перечисленных показателей эффективности рассчитываются и публикуются только показатели, перечисленные выше под номерами 1 и 3. Показатели, имеющие вид соотношений, не исчисляются и не публикуются.

При расчете показателей, имеющих вид соотношений, важно, чтобы и числитель, и знаменатель в формуле расчета по возможности брались из одного и того же источника информации (одной и той же формы отчетности). Например, при вычислении добавленной стоимости в расчете на одного работника оба показателя – добавленная стоимость и численность работников – могут быть получены из формы структурного обследования предприятий.

1.6 Промышленная статистика малого предпринимательства

Согласно национальному законодательству Республики Молдова к категории малых и средних предприятий относятся предприятия, численность работников которых не превышает 250 человек и оборот не превышает 50 млн. леев. Для малых предприятий аналогичные показатели не должны превышать 10 человек и 10 млн. леев, для микро предприятий – не должны превышать 9 человек и 3 млн. леев.

В статистическом регистре малые и микро предприятия какими-либо специальными метками не помечаются, однако всегда могут быть отобраны из регистра посредством фильтров.

Для сбора данных от средних, малых и микро предприятий используются те же вопросники, как и для крупных предприятий. В этой связи необходимо отметить, что в пункте 2.70 МРПС дана следующая рекомендация:

«Применительно к малым предприятиям, состоящим из одного заведения, имеет смысл собирать только ограниченный объем данных. Вследствие этого возникает необходимость расчета оценочных данных по позициям, исключенным из анкеты для таких предприятий».

Кроме того, в пункте 7.48 МРПС указано, что «для малых заведений может использоваться сокращенная форма вопросника».

Поэтому, отсутствие сокращенных форм вопросников для малого бизнеса является некоторым отклонением от духа и буквы международных рекомендаций.

При годовых обследованиях для всех предприятий, численность работников которых не меньше 20 человек, применяется режим сплошного наблюдения, при численности работников от 0 до 19 человек предприятия обследуются в выборочном режиме.

При внутригодовых (месячных) обследованиях для всех предприятий, численность работников которых не меньше 20 человек, применяется режим сплошного наблюдения, при численности работников от 4 до 19 человек включительно предприятия обследуются

в выборочном режиме, предприятия с численностью 3 работника и меньше вовсе не обследуются.

Данный подход вполне соответствует пункту 7.39 МРПС: «для целей большинства обследований заведений в конкретное обследование включаются все единицы, размер которых выше определенного уровня (пороговый уровень), а из остальных единиц делается только выборка»

Используется метод случайной выборки, для планирования выборки применяется пакет SAS.

1.7 Индекс промышленного производства (ИПП)

В Республике Молдова индекс промышленного производства рассчитывается методом дефлятирования в строгом соответствии с подразделом 5.5.1 Международных рекомендации по индексу промышленного производства (МРИПП). А именно, практика расчета ИПП соответствует следующим рекомендациям подраздела 1.5 «Summary list of recommendations» МРИПП:

(vii) В большинстве случаев при расчете ИПП для определения физических объемов рекомендуется применять процесс дефлятирования с использованием соответствующего индекса цен;

(viii) В качестве дефлятора рекомендуется использовать индекс цен производителей (ИЦП);

(ix) Рекомендуется применять дефлятор на возможно более низком уровне агрегации, но не выше уровня подгрупп ISIC (4 знака).

Кроме того, в пункте 5.45 МРИПП указано: в целом, для получения показателей величины промышленного производства рекомендуется процедура дефлятирования. Если качество продуктов изменяется, следует избегать применения метода экстраполяции объема (то есть расчета на основе физических количеств, включенных в корзину продуктов).

В соответствии с процедурой, рекомендованной в подразделе 5.5.1 МРИПП, на начальном этапе формирования ИПП, рассчитанные для каждого продукта индексы стоимостного выпуска взвешиваются (в пределах продуктовой группы) с использованием в качестве веса доли выпуска данного продукта в суммарном стоимостном выпуске продуктовой группы. При этом в расчете индекса стоимостного выпуска по каждому продукту учитывается выпуск данного продукта, как из собственного сырья производителя, так и из давальческого сырья. Для этого на этапе подготовки данных (до начала расчета индекса) выпуск продукта из давальческого сырья оценивается по ценам, которые производитель применяет к той части выпуска данного продукта, которая производится из его собственного сырья. Такой расчет возможен потому, что в форме отчетности IND TS (месячная) данные о производстве и отгрузке каждого продукта (в натуральном и стоимостном измерении) приводятся двумя строками: 1 – производство из собственного сырья, 2 – производство из давальческого сырья. Это позволяет исчислить цену за единицу продукции, произведенной из собственного сырья, и условно применить эту цену к продукции, произведенной из давальческого сырья. Хотя данная процедура по подготовке данных не описана в международных рекомендациях, она не противоречит сути метода дефлятирования (как он изложен в подразделе 5.5.1 МРИПП). По мнению консультанта ЮНИДО, применяемый подход вполне адекватен условиям Молдавии, где аутсорсинг (передача всего процесса производства собственником сырья подрядчику)

получил значительное развитие. А именно, применяемый подход позволяет правильно рассчитать индекс в том случае, если заказчик процесса производства является индивидуальным предпринимателем и по каким-либо причинам не охватывается статистической отчетностью.

Альтернативным вариантом метода дефлятирования является прямое дефлятирование оборотов на наиминимуме уровне ISIC (что используется в некоторых странах, в том числе европейских). Однако в этом случае нужно тщательно следить, чтобы отчетность была собрана как от заказчика, так и от подрядчика. При этом заказчик должен отчитаться за производство заказанного товара (скажем, растительного масла), а подрядчик (то есть фактический производитель) – только за услугу по переработке сырья заказчика. На взгляд консультанта ЮНИДО, весьма проблематично обеспечить качественный расчет ИПП этим методом в условиях пост-советских стран.

Поэтому применительно к структуре экономики Молдовы, где развита пищевая и легкая промышленность, консультант считает оптимальным тот метод расчета ИПП, который в настоящее время использует Национальное бюро статистики.

Показатели добавленной стоимости, используемые для агрегации ИПП от более низких классификационных уровней ISIC к более высоким уровням ISIC, берутся по данным национального счетоводства (а не непосредственно по данным структурного обследования предприятий).

При расчете ИПП в Молдове используется скользящий базисный год, который ежегодно обновляется, в качестве базисного года используется год $t-2$, в частности, при расчете ИПП для месяцев 2017 года базисным является 2015 год. Это соответствует пункту 5.66 МРИПП: «рекомендуется, чтобы веса видов деятельности для ИПП обновлялись ежегодно на последние доступные веса, поскольку это будет обеспечивать корректность ИПП как показателя прироста. Последними доступными с большой вероятностью являются веса годов $t-2$ или $t-3$ ».

Сезонная корректировка рядов ИПП проводится в Молдове с использованием программы Demetra+ по 30 рядам: для суммы разделов В+С+D по ISIC rev.4, отдельно для разделов В, С и D, для уровней двух знаков разделов В и С. С 2017 года Национальное бюро статистики начало публикацию рядов ИПП с исключенной сезонностью.

Данные по ИПП публикуются на 40-й календарный день по окончании отчетного месяца.

Методикой расчета ИПП предусмотрен определенный регламент пересмотра (уточнения) опубликованных значений ИПП. Первое уточнение индексов за месяц t осуществляется при публикации индексов за месяц $t+1$. Второе уточнение осуществляется 17 февраля следующего года при публикации ИПП за январь-декабрь.

1.8 Промышленная статистика на субнациональном уровне

В Республике Молдова имеется 35 административных районов, которые согласно законодательству группируются в регионы. Для каждого региона Национальное бюро статистики рассчитывает индексы промышленного производства. Принцип расчета аналогичен общенациональным индексам, однако используется несколько упрощенная методика расчета.

2. Выводы и рекомендации

По мнению консультанта ЮНИДО и поскольку это следует из предоставленных Национальным бюро статистики материалов и его официальных публикаций, промышленная статистика Республики Молдова соответствует Международным рекомендациям по промышленной статистике 2008 года и Международным рекомендациям по индексу промышленного производства 2010 года, принятым Статистической комиссией ООН.

Некоторые практически применяемые решения, будучи допустимым вариантом, тем не менее, не являются наилучшим рекомендуемым подходом. В первую очередь, это касается статистических единиц: в Молдове основной единицей статистического наблюдения в промышленной статистике является предприятие, тогда как рекомендуемой единицей наблюдения является заведение (establishment).

Некоторые из рекомендуемых показателей не собираются / не рассчитываются, прежде всего, это относится к показателям эффективности промышленности (performance indicators).

Для микро, малых, средних и крупных предприятий применяются одни и те же формы статистической отчетности, тогда как международные рекомендации предполагают применение упрощенных вопросников для малого бизнеса, содержащих лишь ограниченный набор показателей.

При расчете индекса промышленного производства применяется метод дефлятирования, рекомендуемый МРИПП в качестве наилучшего метода. Процедура расчета ИПП соответствует МРИПП. На этапе подготовки данных выполняются дополнительные расчеты, позволяющие включить в расчет индекса как продукцию, производимую из собственного сырья, так и продукцию, производимую из давальческого сырья.

В свете изложенного **рекомендуется:**

1. Разработать методику и приступить к расчету всего набора (или большинства) показателей эффективности промышленности (performance indicators), поскольку уже собирается информация, минимально необходимая для их расчета.

2. Стремиться к созданию упрощенных форм отчетности для малых предприятий, содержащих ограниченный набор минимально необходимых показателей, а для остальных требуемых показателей применять методы косвенного расчета.

3. Стремиться к сбору от предприятий и / или административных источников всего набора показателей, предусмотренных МРПС. Так, не представляет больших проблем включение в состав какой-либо формы отчетности, например формы IND TS (месячная), показателей новых полученных заказов и невыполненных заказов (позиции 12.1 и 12.2 главы IV В МРПС).

4. Учитывая, что в промышленной статистике рекомендуемой единицей статистического наблюдения является заведение (establishment), следует стремиться к постепенному расширению набора показателей, собираемых в рамках структурного обследования для уровня местных единиц предприятия.

Консультант ЮНИДО
д.э.н. Игорь Ульянов